



**ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура  
Ростовской области**

**Прокуратура  
г. Гуково**

ул. Мира, 42, г. Гуково,  
Ростовская область, 347871

11.2016 № 21-69-2016

Директору государственного бюджетного учреждения социального обслуживания населения Ростовской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних города Гуково»

Петухову О.Л.

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений законодательства в сфере охраны прав несовершеннолетних, пребывающих в учреждениях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Прокуратурой города во исполнение п. 2 решения коллегии прокуратуры Ростовской области от 15.06.2016 № 19 проведена проверка, в ходе которой установлены нарушения законности помещения и пребывания детей в ГБУСОН РО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних города Гуково» (далее - социально-реабилитационный центр).

Так, с 21.01.2014 до настоящего времени в социально-реабилитационном центре находится несовершеннолетняя Расулова С.Р., 04.07.1999 года рождения, которая изъята из семьи сестры по акту инспектора ПДН ОМВД России по г. Гуково от 13.01.2014 как находящаяся в социально-опасном положении. Мать по состоянию здоровья не могла исполнять родительские обязанности, умерла 04.04.2015. Отец – гражданин Азербайджана, проживает там же, согласно информации от 01.09.2014 возражал против установления опеки над дочерью, однако забрать ребенка из СРЦ г. Гуково отказался.

ГБУСОН РО «Социально-реабилитационным центром для несовершеннолетних города Гуково» как попечителем несовершеннолетней ненадлежащим образом осуществляются полномочия по защите прав и законных интересов ребенка: до настоящего времени Расуловой С.Р. не оформлен паспорт, не принято мер для назначения пенсии по потере кормильца. Отсутствуют сведения о принятии уполномоченными лицами мер, необходимых для оформления паспорта и пенсии по потере кормильца.

После предъявления 02.11.2015 в Гуковский городской суд иска о лишении родительских прав отца (до настоящего времени не рассмотрен в связи с направлением международного запроса в Азербайджан) сотрудниками социально-

**A1 № 234322**

реабилитационного центра никаких мер для защиты прав ребенка не принималось.

В нарушение п. 4 Положения о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.05.2014 N 481 (далее - Положение), которым закреплено, что дети помещаются под надзор в организации для детей-сирот временно, на период до их устройства на воспитание в семью, Расулова С.Р. находится в СРЦ почти 3 года, исчерпывающие меры для устройства ее на воспитание в семью не приняты.

В нарушение п. 6 Положения органом опеки и попечительства не принимался акт о помещении ребенка под надзор в организацию для детей-сирот.

Аналогичные нарушения ст. 155-2 Семейного кодекса Российской Федерации в части ненадлежащего исполнения обязанностей по защите прав и законных интересов несовершеннолетних воспитанников по установлению их статуса допущены социально-реабилитационным центром в отношении воспитанников Понаревской Ю.М., Галиуллиной Е.Н., Сетовой И.В., которые в 2014-2016 гг. неоднократно помещались в центр на длительные сроки, ситуация в семьях в лучшую сторону не изменялась, однако учреждением как законным представителем не принималось мер для установления статуса детей как оставшихся без попечения родителей. Работа в данном направлении ограничивалась направлением писем в отдел образования с неясной формулировкой «принять меры по защите прав детей».

✓ Проведенной проверкой установлено, что социально-реабилитационным центром для несовершеннолетних города Гуково не исполняются требования п. 8 Положения о направлении детей, помещенных под надзор в организацию для детей-сирот, на медицинское обследование, осуществляемое в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, по результатам которого на воспитанников составлялись бы заключения о состоянии здоровья детей формы, установленной Приказом Минздрава России от 13.10.2015 N 711н.

✓ В нарушение п. 15 Положения при временном помещении в организацию для детей-сирот детей, имеющих законных представителей, в социально-реабилитационный центр не представляются заключения медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь по месту жительства или пребывания ребенка, о состоянии здоровья ребенка с приложением результатов медицинского обследования ребенка, временно помещаемого в организацию для детей-сирот.

Как показали результаты проверки из 68 несовершеннолетних, находившихся в 2016 году в социально-реабилитационном центре основаниями помещения в учреждение 39 из них послужили заявления родителей (законных представителей), 4 – ходатайства отдела образования, 15 – акты инспекторов ПДН ОМВД России по г. Гуково совместно со специалистом органа опеки и попечительства, 10 – постановления комиссии по делам несовершеннолетних.

Так, 28.07.2016 инспектором ПДН ОМВД России по г. Гуково с участием ведущего специалиста отдела образования администрации г. Гуково Плешаковой

М.П. составлен акт о помещении несовершеннолетнего Козаренко В.В., 26.06.2012 года рождения, в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. Указанным актом ребенок изъят из семьи как находящийся в социально-опасном положении и помещен сначала в МБУЗ «ЦГБ» г. Гуково, затем в СРЦ.

В нарушение п. 6 Положения основанием помещения Козаренко В.В. в организацию для детей-сирот стал не акт органа опеки и попечительства, а акт инспектора ПДН ОМВД России по г. Гуково.

Аналогичные нарушения выявлены при изъятии несовершеннолетних Апанасевич О.М., 2003 года рождения, Заболотникова Д.С., 2004 года рождения, Филимонова И.А., 2007 года рождения, троих детей Воронкиных, Мананникова А.И., Козловской В.А., Ченина А.В., Полякова Н.В., 2008 года рождения, Злодюшкиной А.А., Королева М.А., Лесниковой А.В.

Шесть несовершеннолетних детей Матвеевко изъятые из семьи родителей по постановлению комиссии по делам несовершеннолетних от 25.03.2016, также изъятые из семей и помещены в центр Попыкина Т.Н., 2003 года рождения, Некрасова Н.Ю., 2002 года рождения, Пипия Е.А., 2008 года рождения, Буровец А.Р., 2007 года рождения, Шульцев Э.А., 2011 года рождения, Сетова И.В., 2008 года рождения,

Изъятие детей у родителей или у других лиц, на попечении которых они находятся, по акту инспектора ПДН или по постановлению комиссии по делам несовершеннолетних является незаконным.

В соответствии с п. 6 Положения указанные акты не являются основанием для помещения детей под надзор в организацию для детей-сирот.

В нарушение п. 13 Положения не заключено соглашение между законными представителями, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства о временном пребывании в организации для детей-сирот несовершеннолетних Пинкина А.А., 2004 года рождения, Набатчикова М.А., 2006 года рождения, Семенова А.А., 2005 года рождения, Гончарова Д.А., 2002 года рождения, Евсеева В.А., 2009 года рождения, троих детей Артамоновых, Чичовой Е.В., Бокова Е.В., Левицкой А.В., четверых детей Гасишвили, Гуловой Л.А., троих детей Королевых, Великоцкой А.В., Галиуллиной Е.Н., Лесниковой В.В.

В указанных случаях в нарушение п. 13 Положения основанием помещения детей в СРЦ стало не соглашение установленной формы между законными представителями, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства о временном пребывании в организации для детей-сирот несовершеннолетних, а договор на оказание социальных услуг.

Указанные нарушения стали возможны вследствие ненадлежащего исполнения обязанностей сотрудниками социально-реабилитационного центра при недостаточном контроле со стороны руководителя за соблюдением законности в деятельности подчиненных сотрудников.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ТРЕБУЮ:**

1. Рассмотреть настоящее представление и принять меры к устранению выявленных нарушений законодательства, недопущению их в дальнейшем.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших названные нарушения законодательства.
3. Представление рассмотреть с обязательным участием представителя прокуратуры, заблаговременно уведомив о дате и времени рассмотрения, заранее предоставив на изучение документальное подтверждение устранения выявленных нарушений.
4. О результатах рассмотрения и принятых мерах сообщить в прокуратуру города в установленный законом месячный срок.

И.о. заместителя прокурора города  
младший советник юстиции



М.А. Козинцев

Российская Федерация  
Министерство труда и социального развития  
Ростовской области  
ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ  
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
«СОЦИАЛЬНО-РЕАБИЛИТАЦИОННЫЙ ЦЕНТР  
ДЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ Г. ГУКОВО»  
347871, г. Гуково ул. Саратовская, 11.  
тел/факс: 5-68-47  
E-mail: [socreabil11@rambler.ru](mailto:socreabil11@rambler.ru)

Прокурору города Гуково  
советнику юстиции  
В.В. Поцелуйко

№ 1127 от «07» 12 2016  
на № \_\_\_\_\_ от «   » \_\_\_\_\_ 2016

Уважаемый Валерий Валерьевич!

На ваш исх. от 07.11.2016 №21-69-2016 государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения Ростовской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Гуково» сообщает, что представление прокуратуры г. Гуково об устранении нарушений законодательства в сфере охраны прав несовершеннолетних, пребывающих в учреждениях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей рассмотрено с участием представителя прокуратуры помощника прокурора Богдановой Е.А. и работников ГБУСОН РО «СРЦ г. Гуково».

Проанализировав выявленные факты нарушений законодательства в сфере охраны прав несовершеннолетних администрацией и специалистами Центра были приняты дополнительные меры в отношении несовершеннолетней Расуловой С.Р.:

- в Гуковский городской суд подано исковое заявление о признании несовершеннолетней Расуловой Сабрины оставшейся без попечения родителей. Предварительное слушание по гражданскому делу 11.11.2016 было перенесено на 29.11.2016. По результатам предварительного слушания, рассмотрение гражданского дела назначено на 13.12.2016 года.

*Поцелуйко*  
*В.В.*  
07.12.2016

- 18.11.2016 поданы документы в ОВМ Отдела МВД России по г. Гуково для приема в гражданство РФ. В настоящее время документы находятся на рассмотрении.

- 21.11.2016 подано заявление в УПФР в г. Гуково с приложением имеющихся документов для назначения пенсии по потере кормильца несовершеннолетней Расуловой С.Р.

- 02.12.2016 за №884 получено решение об отказе в назначении страховой пенсии по случаю потери кормильца (отсутствует документальное подтверждение постоянного проживания в Российской Федерации).

В отношении длительного пребывания несовершеннолетних поясню: Галиуллина Е.Н. и Сетова И.В. помещались в отделение социальной реабилитации учреждения один раз. В связи с тем, что работа с семьями несовершеннолетних не принесла положительных результатов, была проведена работа по лишению родительских прав и дальнейшему жизнеустройству несовершеннолетних, что значительно увеличило срок пребывания в учреждении.

Длительное пребывание Понаревской Ю.М. объясняется нахождением ребенка по направлению фтизиатра Гуковского филиала ГБУРО «ПТКД» для лечения легочных форм туберкулеза в санаторий «Сосновая дача».

По завершению лечения несовершеннолетней Юлии мать не приняла мер по возвращению ребенка в семью ни из санатория, ни из центра.

Проведенная работа с Понаревской Н.М. на предмет возвращения ребенка в семью положительных результатов не принесла.

В настоящее время проводится работа по лишению матери родительских прав.

Выявленный факт несоблюдения положений Постановления правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» при помещении несовершеннолетних в учреждение объясняется следующим. В учреждение помещаются несовершеннолетние для получения социальных услуг также в соответствии с Федеральным за-

коном Российской Федерации от 28.12.2013 г. N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", Федерального закона от 24.06.1999 N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних".

Должностные лица, допустившие нарушения законодательства в сфере охраны прав несовершеннолетних, пребывающих в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей привлечены к дисциплинарной ответственности: и.о. заведующего отделением социальной реабилитации Скороход Ю.Ю. объявлено замечание (приказ от 02.11.2016 № 166 – л/с).

Приложение на 3л.:

Копия приказа о привлечении к дисциплинарной ответственности – 1л.

Копия решения об отказе в назначении страховой пенсии по случаю потери кормильца – 2л.

Директор ГБУСОН РО «СРЦ г. Гуково»



О. Л. Петухов